

<https://ips.ligazakon.net/document/VSS00337> [Published in Ukrainian]

10. Lezhukh T. Features of evidence in cases arising in the defense of honor, dignity and business reputation. Scientific Bulletin of Uzhhorod National University. Ser. : Law. 2014. Vip. 25. p. 65-68. [Published in Ukrainian]

11. Civil Procedure Code of Ukraine Information of the Verkhovna Rada of Ukraine (VVR), 2004, № 40-41, 42, p.492: Law of Ukraine of 18.03.2004 № 1618-IV. [Published in Ukrainian]

12. Asadchev Y. Evidence base for the protection of honor, dignity and business reputation. Law and Business. 2016. URL: https://zib.com.ua/ua/123396dokazova_baza_u_spravah_zahistu_chesti_gidnosti_ta_dilovoi_r.html [Published in Ukrainian]

13. Scott Griffen, Key Findings. Defences in Defamation Cases, in Barbara Trionfi, et al. eds, Out Of Balance: Defamation Law In The EU, Report For The International Press Institute (10 Mar.2015). URL: <http://www.freemedia.at/ecpm/defamation-law-report.html>.

14. UK Defamation Act of 2013. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2013/26/enacted>

15. Elizabeth Samson. The Burden to Prove Libel: A Comparative Analysis of Traditional English and U.S. Defamation Laws and the Dawn of England's Modern Day, 20 CARDOZO J. INT. & COMP. L. (JICL). 2012. URL: <http://ssrn.com/abstract=2170040>

16. Rodney W. Ott, Fact and Opinion in Defamation: Recognizing the Formative Power of Context, 58 FORD. L. REV. (1990) 761 URL: <https://ir.lawnet.fordham.edu/flr/vol58/iss4/8/>

17. Nickolaus Bauer, „Insult law“, Mail & Guardian. 15 Nov.2012. URL: <http://mg.co.za/article/2012-11-15-insult-law-nothing-to-do-with-free-speech>

18. Rassokhina A. Protection of honor, dignity and business reputation of users of social networks. Qualification work for a master's degree in specialty 081 - Law. Sumy state university, Sumy, 2020. 95 p.

19. Case of Axel Springer AG v. Germany. *Application no. 39954/08*. URL: <https://precedent.in.ua/2015/12/16/axel-springer-ag-protyv-germany-reshenye-o-publyka/>

20. Lingens v. Austria. 9815/82. Council of Europe: European Court of Human Rights. 8 July 1986 URL: <https://hudoc.echr.coe.int/eng#%7B%22itemid%22%3A%5B%5C%22001-57523%22%5D%7D>

SOME ISSUES OF LEGAL REGULATION OF THE FORMS GOVERNMENT SUPPORT FOR INNOVATIVE ACTIVITIES

Li Adik

*Candidate of Law, Associate Professor,
Department of administrative and financial law,
Tashkent State University of law,
Uzbekistan, Tashkent*

DOI: [10.24412/2701-8377-2021-4-2-45-49](https://doi.org/10.24412/2701-8377-2021-4-2-45-49)

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ФОРМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ли Адик

*канд. юрид. наук, доцент, и.о. профессора кафедры
«Административное и финансовое право»
Ташкентского государственного юридического университета,
Республика Узбекистан, г. Ташкент*

Abstract

The article provides a comparative analysis of the legislation of the Republic of Uzbekistan and a number of CIS countries concerning the forms of government support for innovation. The author suggests that there should be a clear distinction between the concepts of "types" and "forms" of government support for innovation. In this article specific forms of government support for innovative activities and methods of their legal support for each type of such support are indicated. The article contains proposals for improving the legal regulation of forms of government support for innovative activities on the basis of making certain amendments to the current legislation of the Republic of Uzbekistan on innovation activities.

Аннотация

В статье приводится сравнительный анализ законодательства Республики Узбекистан и ряда стран СНГ, регулирующего формы государственной поддержки инновационной деятельности. Обосновывается вывод о необходимости четкого разграничения понятий «виды» и «формы» государственной поддержки инновационной деятельности. Обозначены конкретные формы государственной поддержки инновационной деятельности и способы их правового обеспечения по каждому виду такой поддержки. Содержатся предложения по совершенствованию правового регулирования форм государственной поддержки инновационной деятельности на основе внесения отдельных дополнений в действующее законодательство Республики Узбекистан об инновационной деятельности.

Keywords: innovations, innovation activity, legal regulation, legislation, government support, types of government support, forms of government support.

Ключевые слова: инновации, инновационная деятельность, правовое регулирование, законодательство, государственная поддержка, виды государственной поддержки, формы государственной поддержки.

Интенсивное развитие промышленности, требования к рациональному использованию природных ресурсов ставят перед учеными и производственными предприятиями Узбекистана определенные задачи по разработке новых и усовершенствованию существующих технологических процессов, созданию наукоемкой продукции, обладающей принципиально новыми свойствами, повышению требований к качеству выпускаемой продукции и сырья, которые должны быть конкурентоспособными на мировом рынке.

Наиболее рациональным путем решения данных задач является стимулирование инновационной деятельности, создание действенных механизмов по развитию и внедрению в процессы модернизации, технического и технологического обновления производства, результатов научных исследований и инновационных разработок, обеспечивая тем самым более тесную связь науки и производства.

Для Узбекистана особую значимость приобрело творческое использование опыта развитых стран по реализации мер государственной поддержки инновационной деятельности, что в итоге позволит сформировать отечественную систему эффективного стимулирования такой деятельности.

Анализ нормативных правовых актов, а также сопоставление различных точек зрения ученых [1,2,3,4,5] дает основание для определения государственной поддержки инновационной деятельности как совокупности действий органов государственной власти и управления, установленных в законодательстве и направленных на создание благоприятных условий для осуществления и развития инновационной деятельности.

В действующем законодательстве не только нашей республики, но и других государств СНГ (Россия, Белоруссия, Киргизстан, Украина) нет единообразия в определении категории государственной поддержки инновационной деятельности. В них говорится о формах поддержки, есть упоминание о целях, мерах, путях, видах и формах, формах и путях, формах и методах и т.д.

Отсутствует единообразие и в определении форм государственной поддержки инновационной деятельности и их перечня.

Так п. 3 ст. 16.2. Федерального закона РФ от 23.08.1996 N 127-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О науке и государственной научно-технической политике» [6] закрепляет следующие основные формы государственной поддержки инновационной деятельности:

предоставление льгот по уплате налогов, сборов, таможенных платежей;
предоставление образовательных услуг;
предоставление информационной поддержки;

предоставление консультационной поддержки, содействия в формировании проектной документации;

формирование спроса на инновационную продукцию;

и т.д.

При этом установлено, что государственная поддержка инновационной деятельности может осуществляться и в других формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

В ст. 35 Закона Республики Беларусь от 10 июля 2012 года № 425-З «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» [7] определяются формы стимулирования инновационной деятельности, которые по законодательству других стран обозначаются как формы государственной поддержки инновационной деятельности. В частности это касается финансирования расходов по организации деятельности и развитию материально-технической базы субъектов инновационной инфраструктуры, предоставления налоговых льгот субъектам инновационной деятельности, производящим и реализующим инновационные товары и др.

Закон Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности» от 26 ноября 1999 года № 128 [8] хотя и устанавливает, что он определяет формы и методы поддержки участников инновационной деятельности, но не содержит их перечня.

В Законе Украины об инновационной деятельности от 4 июля 2002 г. № 40-IV [9] отсутствует прямое указание на формы государственной поддержки инновационной деятельности. Однако эти формы нашли отражение в разделах IV - финансовая поддержка инновационной деятельности и V - особенности в налогообложении и таможенном регулировании инновационной деятельности.

Аналогичную картину можно наблюдать и в законодательстве об инновационной деятельности нашей страны. Закон Республики Узбекистан «Об инновационной деятельности» от 24 июля 2020 г.» [10] не содержит норм, устанавливающих формы государственной поддержки инновационной деятельности. В нем определяются цели такой поддержки и пути ее осуществления.

Создание эффективной системы государственной поддержки инновационной деятельности и ее правового обеспечения требует решения ряда теоретических вопросов. Прежде всего, это касается вопросов, связанных с уяснением соотношения таких категорий как виды государственной поддержки инновационной деятельности и формы такой поддержки. В литературе и в практике законодательства зачастую эти категории используются как равнозначные понятия, хотя на содержательном уровне они имеют существенные отличия.

На наш взгляд, вид государственной поддержки инновационной деятельности раскрывает содержательную сторону данного явления, а форма - процесс реализации такой поддержки. Представляется, что к основным видам государственной поддержки инновационной деятельности следовало бы отнести:

- государственная финансовая поддержка;
- налоговое и таможенное стимулирование инновационной деятельности;
- государственная организационно-правовая поддержка;

- государственная информационная поддержка;

Исходя из того, что институт государственной поддержки, имеет организационно-управленческую природу, то категорией, способной обеспечить реализацию основного содержания различных видов такой поддержки, является форма государственной поддержки инновационной деятельности.

Например, формами государственной финансовой поддержки инновационной деятельности в рамках первого вида государственной поддержки инновационной деятельности - государственная финансовая поддержка могут быть:

- предоставление бюджетных субсидий субъектам инновационной деятельности;
- использование государственных гарантий в целях поддержки субъектов инновационной деятельности;

- государственная финансовая поддержка безвозмездного инвестирования субъектов инновационной деятельности (инновационное меценатство).

Здесь же следовало отметить и такую форму поддержки инновационной деятельности, как создание различных фондов. Например, в соответствии с п. 6 Постановления Президента Республики Узбекистан от 15 июля 2008 года «О дополнительных мерах по стимулированию инновационных проектов и технологий в производстве» [11] предусмотрено создание Фонда модернизации и новых технологий органов хозяйственного управления и предприятий. Средства этого фонда направляются на финансирование научных прикладных исследований, разработки инновационных проектов, опытно-конструкторских работ и их внедрения в производственный процесс [12].

По второму виду государственной поддержки инновационной деятельности, содержанием которого является налоговое и таможенное стимулирование инновационной деятельности могут применяться такие формы поддержки, как использование инновационного налогового кредита, освобождение от налогообложения, таможенное стимулирование инновационной деятельности, использование тарифных льгот (тарифные преференции).

К формам государственной организационно-правовой поддержки инновационной деятельности можно отнести:

- разработку и утверждение в установленном порядке приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Республики Узбекистан, прогнозов технологического развития страны, обеспечение их инновационной направленности;

- разработку и реализацию за счет средств бюджета республиканских и региональных программ и проектов инновационной направленности, обеспечение разработки и реализации отраслевых (ведомственных) программ инновационной направленности;

- участие государства в продвижении инновационной продукции на внутренний рынок путем размещения государственных заказов и закупки инновационной продукции для государственных нужд;

- создание организационных и правовых условий для ресурсного обеспечения инновационной деятельности.

Государственная информационная поддержка инновационной деятельности может осуществляться в формах:

- организации государственного учета результатов научно-технической деятельности, объектов интеллектуальной собственности;

- организации и обеспечения деятельности государственной системы научно-технической информации, иных республиканских и региональных информационных систем, содержащих информацию о результатах научной и научно-технической деятельности, иную информацию, необходимую для осуществления инновационной деятельности;

- использования информационных технологий для хранения, обмена и предоставления информации об инновационных продуктах – электронных бирж интеллектуальной собственности, электронных площадок для обмена информацией и других современных технологий и др.

Изучение законодательного опыта различных государств СНГ и других зарубежных стран позволило выявить более 30 различных форм государственной поддержки инновационной деятельности. Наиболее часто встречающимися формами такой поддержки являются:

- финансирование инновационных программ и проектов, обеспечивающих инновационную деятельность предприятий, а также субъектов инфраструктуры инновационной деятельности;

- размещение государственного заказа на закупку продукции, созданной в результате инновационной деятельности;

- предоставление субсидий на реализацию отдельных инновационных проектов и обеспечивающих мероприятий;

- содействие формированию инновационно-венчурных фондов поддержки малого и среднего бизнеса, создание государственных фондов поддержки малого предпринимательства;

- обеспечение налоговых и таможенных льгот для трансферта технологий, инвесторов инновационных программ;

- организация обучения инновационных менеджеров, подготовки и повышения квалификации персонала для реализации инновационных программ и развития инновационной инфраструктуры;

- тарифное и нетарифное регулирование конкурентоспособности;

обеспечение проведения государственной научно-технической, экономической и, при необходимости, экологической экспертизы инновационных проектов.

содействие развитию международного сотрудничества в области инноваций и трансфера технологий, защита интеллектуальной собственности и интересов участников инновационной деятельности.

Указанные формы поддержки инновационной деятельности следовало бы использовать в качестве базового при совершенствовании законодательства нашей страны о государственной поддержке инновационной деятельности.

16 ноября 2006 года на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ Постановлением № 27-16 был принят Модельный закон об инновационной деятельности[13], который остался без внимания, как со стороны научного сообщества, так и государственных органов ответственных за подготовку проекта Закона Республики Узбекистан об инновационной деятельности и его принятия. Между тем в ст. 20 Модельного закона определены формы государственной поддержки и стимулирования инновационной деятельности.

Так, установлено, что государственная поддержка и стимулирование инновационной деятельности осуществляются в следующих формах:

финансирование инновационной деятельности;

налоговое регулирование и стимулирование инновационной деятельности;

антимонопольное регулирование и обеспечение конкурентоспособности в сфере инновационной деятельности;

информационное обеспечение инновационной деятельности;

поощрение инновационной деятельности и создание условий по стимулированию внедрения инноваций в социальную сферу и реальный сектор экономики;

содействие подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Таким образом, ничто не мешает нашему законодательно воспользоваться данным Модельным законом при совершенствовании правового регулирования форм государственной поддержки инновационной деятельности.

В практике зарубежных стран по государственной поддержке инновационной деятельности особое внимание уделяется такой форме поддержки как использование налоговых льгот.

По экономическому содержанию налоговые льготы стимулируют рост собственных расходов компаний на НИОКР и образовательные цели, кроме того, они больше соответствуют рыночному механизму, чем прямое бюджетное финансирование. В зарубежных странах существуют разные виды налоговых льгот для крупных фирм: в США, Японии из налога на прибыль компаний вычитается

20%, во Франции - 30% прироста расходов на научные исследования и экспериментальные разработки. Практически во всех промышленно развитых странах используют налоговые льготы и для стимулирования мелкого наукоемкого бизнеса. Например, в Японии стандартный уровень налога на нераспределенную прибыль отличается от ставки для небольших фирм на 12 % (они составляют 42 % и 30 % соответственно), а Англии - на 6 % (35 % и 29 % соответственно), в Канаде на 16 % (28 % и 12 % соответственно). В США стимулирование небольших фирм осуществляется по шкале льготного налогообложения[13].

Государство посредством правового регулирования может создать благоприятные условия для развития инновационной деятельности, используя те формы поддержки, которые способны оказать наиболее действенное воздействие на стимулирование такой деятельности. При этом необходимо осуществлять мониторинг влияния различных форм поддержки на устранение тех факторов, которые сдерживают инновационную деятельность, с учетом специфики различных отраслей, территориального расположения, размеров организаций.

Совершенствование правового регулирования государственной поддержки инновационной деятельности требует установления перечня форм поддержки, их классификации, уточнения объекта поддержки, сокращения сроков между обращением за поддержкой и её получением. Особого внимания заслуживает проблема ограниченного доступа к предоставлению государственной поддержки. В настоящее время существуют довольно серьезные административные барьеры в ее получении (прохождение экспертиз, конкурсных отборов, аккредитаций).

Эффективное использование указанных выше видов государственной поддержки инновационной деятельности и форм их реализации позволят успешно осуществить меры по существенному повышению эффективности инновационной деятельности на основе:

создания и укрепления комплексной инфраструктуры, обеспечивающей введение результатов научной деятельности в хозяйственный оборот, и поддержку инновационной деятельности (центров инжиниринга, венчурного предпринимательства, бизнес-инкубаторов, технопарков, инновационно-технологических центров, офисов по трансферу технологий);

подготовки кадров для инновационной сферы, в том числе технических специалистов, вооруженных современным инструментарием для успешной работы по продвижению инноваций в производство;

использования механизмов снижения инновационных рисков в наукоемкие и высокотехнологичные проекты за счет государственной поддержки заключительных стадий исследований, разработок и доведения их до стадии коммерческого исполнения;

стимулирования развития наукоемких производств в особых экономических зонах (техно-внедренческих зонах).

Представляется, что эти меры станут важным условием динамичного развития Республики Узбекистан на основе ускоренного внедрения современных инновационных технологий в отрасли экономики, социальную и иные сферы с широким применением достижений науки и техники.

Список литературы

1. Грибанов Д.В. Государственная поддержка инновационной деятельности в современном законодательстве // Бизнес, менеджмент и право. 2013. № 1. С. 71-77. Gribanov D.V. State support for innovation in modern legislation // Business, management and law. 2013. No. 1. S. 71-77. [Published in Russian]
2. Друева А.А. Государственное стимулирование инновационной деятельности в Российской Федерации / А.А. Друева // Безопасность бизнеса. 2012. № 3. С. 45-49. Drueva A.A. State stimulation of innovative activity in the Russian Federation / A.A. Drueva // Business Security. 2012. No. 3. S. 45-49. [Published in Russian]
3. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 23 августа 1996 г. №127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике". – М.: Юркомпани, 2012. – 536 с. Scientific and practical commentary to the Federal Law of August 23, 1996 No. 127-FZ "On Science and State Scientific and Technical Policy". – М.: Yurkompani, 2012. - 536 p. [Published in Russian]
4. Степаненко Д. Государственная поддержка инновационной деятельности / Дмитрий Степаненко. – М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2012. – 344 с. 4. Stepanenko D. State support for innovative activities / Dmitry Stepanenko. – М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2012. - 344 p. [Published in Russian]
5. Тюрина В.Ю., Бондарев С.А. Государственная поддержка инновационной деятельности. Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Экономика. Управление. Право. 2013. Т.13. вып. 3(2). С. 379-382. Tyurina V.Yu., Bondarev S.A. State support for innovation. Bulletin of the Saratov University. New episode. Series Economics. Control. Right. 2013. T.13. no. 3 (2). S. 379-382. [Published in Russian]
6. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/a89f616269a423a0f73950a2c9466a6b00cd9fd6/ (date of the application 02.09.2020).
7. URL: https://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_gosudarstvennoj_innovatsionnoj_politike_i_innovatsionnoj_deyatelnosti/35.htm (date of the application: 03.09.2020).
8. В редакции Закона Киргизской Республики от 22 апреля 2020 года № 51. As amended by the

Law of the Kyrgyz Republic dated April 22, 2020 No. 51 URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/291> (date of the application 04.09.2020).

9. Ведомости Верховной Рады Украины. - 2002. - № 36. - Ст. 266. С изменениями от 16.10.2012 года. Bulletin of the Verkhovna Rada of Ukraine. - 2002. - No. 36. - Art. 266. As amended on 16.10.2012. URL: <https://meget.kiev.ua/zakon/zakon-ob-innovatsionnoy-deyatelnosti/> (date of the application 07.09.2020).

10. (Национальная база данных законодательства, 24.07.2020 г., № 03/20/630/1101) <https://www.lex.uz/ru/> (National database of legislation, 24.07.2020 г., № 03/20/630/1101) <https://www.lex.uz/ru/>

11. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2008 г., № 29-30, ст. 280; 2010 г., № 1-2, ст. 2; 2011 г., № 36, ст. 366; 2012 г., № 8-9, ст. 78; 2017 г., № 23, ст. 447; Национальная база данных законодательства, 06.04.2018 г., № 06/18/5399/1018; 19.06.2020 г., № 06/20/6011/0780) <https://www.lex.uz/ru/> Collection of legislation of the Republic of Uzbekistan, 2008, No. 29-30, art. 280; 2010, No. 1-2, Art. 2; 2011, no. 36, art. 366; 2012, No. 8-9, Art. 78; 2017, no. 23, art. 447; National Database of Legislation, 06.04.2018, No. 06/18/5399/1018; 06/19/2020, No. 06/20/6011/0780) <https://www.lex.uz/ru/>

12. Положение о фонде модернизации и новых технологий органов хозяйственного управления и предприятий, утвержденное постановлением Министерства финансов, Министерства экономики, Комитета по координации развития науки и технологии при Кабинете Министров Республики Узбекистан от 24 апреля 2009 года №№ 48, 71, 5 Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2009 г., № 19-20, ст. 244. Regulations on the Fund for Modernization and New Technologies of Economic Management Bodies and Enterprises, approved by the resolution of the Ministry of Finance, the Ministry of Economy, the Committee for the Coordination of Science and Technology Development under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated April 24, 2009 No. 48, 71, 5 Collection of Legislation of the Republic Uzbekistan, 2009, No. 19-20, art. 244. [Published in Russian]

13. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902050947> (дата обращения 07.09.2020).

14. Государственная поддержка инновационной деятельности: механизм и формы. State support for innovation: mechanism and forms. URL: http://pidruchniki.ws/16331024/menedzhment/gosudarstvennaya_podderzhka_innovatsionnoy_deyatelnosti_mehanizm_formy. [Published in Russian]